

B e r i c h t

des Rechtsausschusses

betr. Auswirkungen einer Kündigung des Konföderationsvertrages auf die gemeinsam geregelte Gesetzesmaterie

Gifhorn, 6. April 2010

I.

Die 24. Landessynode hatte während ihrer V. Tagung in der 18. Sitzung am 24. November 2009 im Zusammenhang mit der Verhandlung über den Bericht des Kirchensenates zur Lage der Konföderation evangelischer Kirchen in Niedersachsen (Aktenstück Nr. 38 B) auf Antrag der Synodalen Dr. Hasselhorn und Tödter u. a. folgenden Beschluss gefasst:

"Der Rechtsausschuss wird gebeten, die Auswirkungen einer Kündigung des Konföderationsvertrages im Hinblick auf die gemeinsam geregelte Gesetzesmaterie zu überprüfen."

(Beschlussammlung der V. Tagung Nr. 4.15, Beschluss 4)

II.

Der Rechtsausschuss hat hierüber mit Herrn OLKR Behrens beraten. Ihm ist die Auflistung der gemeinsam geregelten Materie vorgelegt worden, die als Anlage diesem Bericht beigefügt ist.

III.

Die Beratung im Anschluss hat gezeigt, dass auch nach einer eventuellen Kündigung des Konföderationsvertrages in vielen Bereichen gleichlautende Regelungen für die beteiligten Kirchen nötig sein werden. Es ist Vieles in den vergangenen fast 40 Jahren zusammengewachsen, was nicht ohne Schaden wieder getrennt werden kann. Als Beispiele sind hier das Pfarrerbesoldungs- und -versorgungsgesetz, das Mitarbeitergesetz oder auch das Gesetz über die Bildung der Kirchenvorstände zu nennen. Nach einer Vertragskündigung müssten deshalb gleichlautende Kirchengesetze der beteiligten Landeskirchen geschaffen und gepflegt werden. Das wird recht kompliziert sein.

Zahlreiche bestehende kirchliche Einrichtungen sollten gemeinsam weitergeführt werden; das dürfte auch im Interesse der hannoverschen Landeskirche liegen. Besonders betrifft dies den Rechtshof, die Arbeits- und Dienstrechtliche Kommission, z. B. für die Regelungen des "Dritten Weges", und Ähnliches. Für jede einzelne gemeinsame Einrichtung müsste eine vertragliche Grundlage zwischen allen beteiligten Kirchen geschaffen werden.

In einigen Bereichen wird sich die hannoversche Landeskirche den bestehenden Regelungen der Evangelischen Kirche in Deutschland anschließen können. Das bedeutet aber für allfällige Gesetzesänderungen, dass es gilt, einen Konsens von mehr als 20 Landeskirchen herzustellen.

Seit einigen Jahren bemüht sich die Landeskirche, die Entscheidungs- und Verwaltungswege zu vereinfachen. Die obigen Beispiele zeigen, dass durch eine Auflösung der gemeinsamen Gesetzgebungsbasis eher eine Komplizierung eintreten wird. Eine Vereinfachung würde allerdings durch eine konsequente Fortführung der Konföderation evangelischer Kirchen in Niedersachsen hin zu einer Niedersächsischen Kirche eintreten.

IV.

Gleichwohl ist festzustellen, dass eine Kündigung des Konföderationsvertrages keine unlösbaren Probleme bereiten würde.

V.

Der Rechtsausschuss stellt folgenden Antrag:

Die Landessynode wolle beschließen:

Die Landessynode nimmt den Bericht des Rechtsausschusses betr. Auswirkungen einer Kündigung des Konföderationsvertrages auf die gemeinsam geregelte Gesetzesmaterie (Aktenstück Nr. 38 C) zur Kenntnis.

Bungeroth
Vorsitzender

Anlage

Anlage

**Auflistung der
Rechtsetzungsvorhaben,
Verwaltungsvereinbarungen, Verordnungen usw.
der Konföderation seit Gründung im Jahre 1971
(in alphabetischer Reihenfolge)**

Arbeitsrechtsregelungsgesetz

Kirchengesetz der Konföderation zur Regelung des Arbeitsrechts für Einrichtungen der Diakonie vom 3.11.1997
Verordnung des Rates über das Register über die Übernahmeerklärungen der Einrichtungen der Diakonie nach dem ARRGD vom 9. 12. 1997
Vereinbarung der DW Hannover, Oldenburg, Braunschweig und der AG MAV vom Juni 1998

Archivgesetz

Kirchengesetz der Konföderation zum Schutze des kirchlichen Archivgutes vom 10. 12. 1984
Ordnung der Benutzung des Kirchlichen Archivgutes vom 20.6.2000
Gebührenordnung für die Benutzung des Kirchlichen Archivgutes vom 20.6.2000

Datenschutz-Anwendungsgesetz

Kirchengesetz der Konföderation zur Ergänzung und Durchführung des KG über den Datenschutz der Ev. Kirche in Deutschland (Gemeinsames Datenschutz-Anwendungsgesetz) vom 23. 11. 1995
Verordnung des Rates zur Ergänzung und Durchführung datenschutzrechtlicher Vorschriften (Datenschutzdurchführungsverordnung) vom 12.12.1995

Dienstwohnungsvorschriften

Verordnung des Rates der Konföderation über die Pfarrdienstwohnungen (Dienstwohnungsvorschriften) vom 28. 1. 1997 (zuletzt geändert durch Verordnung vom 1. 12. 2008)

Dorfhelferinnenwerk

Satzung vom 9. 3. 1960, zuletzt geändert am 22.11.2003

Ev. Erwachsenenbildung Niedersachsen

Geschäftsordnung für die regionalen Zweigstellen der Konföderation für Erwachsenenbildung vom 22. 4. 1985
Vertrag der Konföderation und dem Verein Ev. Erwachsenenbildung im Lande Niedersachsen e.V. -Landesorganisation- vom 4. 6. 1991
Verwaltungsgrundsätze für die EEB Niedersachsen vom 8. 9. 1992
Vereinbarung (Erwachsenenbildungsgesetz) vom 7. 6. 2000
Satzung der EEB Niedersachsen vom 1.1.2002 (Neufassung 1.12. 2008)
Vereinbarung und Vertrag Nds. Bund /Land Niedersachsen vom 7. 12.2005

Vereinbarung zwischen dem Land Nds. Und den Landeseinrichtungen v.
vom 23. 11. 2004 und 13.12.2007

Evangelischer Kirchenfunk Niedersachsen

Vertrag vom 4. 12. 1991

Finanzierungsvereinbarung vom November 2004

Gesellschafterbeschluss zur Neufassung der gesamten Satzung vom 21.
11. 2006

Satzungsänderung vom 15. 12. 2008

Familienbildungsstätten

Richtlinien des Rates für die Arbeit Ev. Familienbildungsstätten vom 3. 9.
1980

Gebühreenvollstreckungsgesetz

Kirchengesetz der Konföderation über die Vollstreckung von Gebühren im
Verwaltungswege vom 22. 9. 1986

Gesamtpfarrvertretung

Verordnung des Rates über die Gesamtpfarrvertretung vom 18.5.1998
Bildung der Gesamtpfarrvertretung am 1. Januar 1999, zuletzt geändert
am 1. Januar 2009

Haushaltsrecht

Kirchengesetz der Konföderation über das Haushalts-, Kassen- und Rech-
nungswesen (HhG) vom 23. 12. 1981, zuletzt geändert am 27. 9. 2008
Ausführungsverordnung des Rates über das Haushalts-, Kassen- und
Rechnungswesen (KonfHO) vom 3. 2. 1982, zuletzt geändert am 28. 2.
2007

Haushaltsordnung für kirchl. Körperschaften (KonfHOK) vom 22. 5. 1984.
zuletzt geändert am 12. 12. 2007

Verordnung des Rates zur Anpassung von Geldbeträgen nach der Wäh-
rungsumstellung auf den EURO vom 27. Dezember 2001

Heimvolkshochschulen

Verträge der Ev. Heimvolkshochschulen in Niedersachsen zur Bildung ei-
ner Arbeitsgemeinschaft von Juni 1999 bis Februar 2000 (unterschiedl.
Daten je Ev. Heimvolkshochschule)

Kindergarten

Erklärung zum Orientierungsplan für Bildung und Erziehung vom 12. 1.
2005

Kirchensteuer

Kirchengesetz der Konföderation über die Erhebung von Kirchensteuern in
den ev. Landeskirchen (Gemeinsame Kirchensteuerordnung) vom

14.7.1972 (zuletzt geändert durch Verordnung mit Gesetzeskraft am 1.12.2008)

Vereinbarung der Kirchen der Konföderation über die gemeinsame Vereinnahmung vom 30.4.1979 (zuletzt geändert am 1.1. 2009)

Kirchenvorständebildungsgesetz

Kirchengesetz der Konföderation über die Neubildung der Kirchenvorstände (KVBG) vom 15. 2. 1981, zuletzt geändert am 27.9.2008

Nutzungsvertrag zwischen der Ev. Kirche in Hessen und Nassau und der Konföderation aus 1999 (wegen Nutzung eines Logos)

Kirchlicher Dienst / öffentlicher Dienst

Abreden zur Teilung der Versorgungslasten von 2003 nach Ablösung von § 107b BeamtVG durch einen Staatsvertrag der Länder
Anerkennung kirchlicher Vordienstzeigen im Besoldungs- und Versorgungsrecht

Anerkennung kirchlicher Dienstzeiten auf die versorgungsrechtlichen Wartezeiten

Konföderationsvertrag

Vertrag über die Bildung einer Konföderation von 1970/71, zuletzt geändert am 6. 12. 2006

Konföderationssynode Geschäftsordnung vom 16. Mai 1972, zuletzt geändert am 10. 3. 2007

Lektoren- und Prädikantendienst

Richtlinien des Rates über die Entschädigung für Lektoren- und Prädikantendienst vom 23. 9. 1974

Loccumer Vertrag

Berechnung der Staatsleistungen nach dem Loccumer Vertrag unter Berücksichtigung der Änderungen des Bundesbesoldungsgesetzes durch das Dienstrechtsreformgesetz

Schreiben Konföderation vom 25. 9. 1997, Vermerk vom 5. 2. 1998 über Besprechung im Nds. Kultusministerium am 29. 1. 1998, Schreiben des Nds. Kultusministeriums vom 29. 8. 1998, Schreiben Konföderation vom 9. 9. 1998

Professoren-Besetzung –Nihil-Obstat-Verfahren-

Vermerk vom 6. Juli 1981, Schreiben an Herrn Werner, MWK, vom 14. 10. 2005 mit Entwurf eines Schreibens des Ratsvorsitzenden, Schreiben des Nds. Ministeriums für Wissenschaft und Kultur vom 26. 1. 2006, Schreiben des Ratsvorsitzenden an den Minister für Wissenschaft und Kultur vom 2. 2. 2006, Antwort des Nds. Ministers für Wissenschaft und Kultur vom 5. 7.2006

Mitarbeiterrecht

Kirchengesetz der Konföderation über die Rechtsstellung der Mitarbeiter (Gemeinsames Mitarbeitergesetz) vom 14. 3. 1978, zuletzt geändert durch Verordnung mit Gesetzeskraft vom 10. 6. 2008

Bildung der Arbeits- und Dienstrechtlichen Kommission zum 1. Mai 1980, zuletzt Neubildung zum 1. November 2005

Dienstvertragsordnung

Bekanntmachung des Beschlusses der ADK über die Dienstvertragsordnung am 16. 5. 1983 (bis jetzt 67. Änderung DienstVO vom 4. 11. 2009)
Vergütungsordnung für nebenberufl. Kirchenmusiker und Rechnungsführer vom 21.2.1984, zuletzt geändert am 10. 5. 1988

Mitarbeitervertretungsgesetz

Kirchengesetz der Konföderation über Mitarbeitervertretungen in kirchlichen Dienststellen und Einrichtungen (MVG) vom 3. 12. 1974, zuletzt geändert durch Verordnung mit Gesetzeskraft am 11. 3. 2006

Wahlordnung zum Gemeinsamen Mitarbeitervertretungsgesetz vom 25.2.1975, zuletzt geändert am 8. 12. 2004

Verordnung des Rates über die Gesamtausschüsse der Mitarbeitervertretungen vom 4. 10. 1994

Verordnung des Rates über das Verfahren vor der Schiedsstelle vom 16. 12. 1996

Vertrag über die Erstattung der dem Kirchenamt der EKD entstehenden Kosten durch die Inanspruchnahme des Verwaltungsgerichts für mitarbeitervertretungsrechtliche Streitigkeit der EKD durch die Konföderation vom 28. 10. 1997/16. 11. 1997

Personalaktenordnung

Verwaltungsgrundsätze des Rates über Personalakten der kirchlichen Mitarbeiter und Mitarbeiterinnen (Personalaktenordnung) vom 30. 5. 1994

Verwaltungsgrundsätze des Rates über die Personalakten vom 11.10.2000, zuletzt geändert am 16.3.2005

Pfarrerbesoldungs- und -versorgungsgesetzes

Kirchengesetz der Konföderation über die Pfarrerbesoldung vom 15. 12. 1973, zuletzt geändert durch Kirchengesetz vom 10. 3. 2007

Verordnung über die Gewährung von Zulagen nach dem PfBVG vom 1979

Polizeiseelsorge

Polizeiseelsorge-Vereinbarung vom 6. 5. 1986

Dienstordnung für den Polizeipfarrer auf Konföderationsebene vom 10. 7. 1989

Ordnung für den Kirchlichen Dienst in Polizei und Zoll vom 24. 1. 1991, zuletzt geändert am 11.10.2000

Prüfungsgesetz

Kirchengesetz der Konföderation über die theologischen Prüfungen (Gemeinsames Prüfungsgesetz) vom 20. 1. 1975, zuletzt geändert am 29. 3. 2001

Verordnung des Rates über die Durchführung der Ersten theologischen Prüfung vom 20. 4. 1976, zuletzt geändert am 29.8.2003

Richtlinien zur Ersten theologischen Prüfung vom 13. 5. 1976, zuletzt geändert am 17.12.1999

Verordnung des Rates über die Durchführung der Zweiten theologischen Prüfung vom 11. 12. 1978, zuletzt geändert am 14.3.1995

Richtlinien zur Zweiten theologischen Prüfung vom 18. 12. 1978, zuletzt geändert am 21.2.2005

Beschwerdeordnung für theologische Prüfungen vom 1. 11. 1978

Theologisches Prüfungsamt; Eilfälle Verordnung vom 4. 3. 1982

Empfehlungen des Prüfungsamtes für einvernehmliche Regelungen des Biblicums vom 15. 3. 1993, zuletzt geändert am 9. 12. 1998

Rechtshofordnung

Kirchengesetz über den Rechtshof vom 20. 11. 1973, zuletzt geändert am 27. 6.2006

Vertrag betreffend die Inanspruchnahme des Verfassungs- und Verwaltungsgerichts der VELKD vom 20. 8. 1974, zuletzt geändert am 4. 10. 1994

Schulrecht

Gestellungsvertrag

Nachtrag zum Gestellungsvertrag vom Juli 1967 vom 28. 9. 1977

Zweiter Vertrag zur Änderung des Gestellungsvertrags vom 25.8.1987

Dritter Vertrag zur Änderung des Gestellungsvertrags vom 27. 12. 1993

Religionsunterricht in Niedersachsen

Organisationserlass Religionsunterricht /Werte und Normen vom 13. 1. 1998

Konferenz ev. Schulen in Niedersachsen

Ordnung für die Konferenz ev. Schulen in Niedersachsen vom 26. 6. 2007

Vokation

Kirchengesetz der Konföderation über die kirchliche Bestätigung von Religionslehrkräften vom 17. 6. 2006, zuletzt geändert durch Verordnung mit Gesetzeskraft vom 19. 2. 2008

Vereinbarung zwischen dem Land Nds. Und der Konföderation über die kirchliche Bestätigung von Religionslehrkräften vom 4. 10. 2006

Verwaltungsbestimmungen gemäß § 7 des KG über die Vokation vom 31.10.2006

Trauung

Musterentwurf zur Regelung des Rechts der kirchlichen Trauung vom 27. 5. 1974

Umzugskostengesetz

Kirchengesetz der Konföderation über Umzugskostenvergütung und Trennungsgeld (Umzugskostengesetz) vom 27. 6. 2006

Universität

Kooperationsvertrag zwischen der Georg-August-Universität Göttingen und der Konföderation vom 12.4./21.4.2005

Urheberrechte

Erlaubnis zum Abdruck urheberrechtlich geschützter Texte vom 16. 1. 2001

Urlaubsrichtlinien

Richtlinien des Rates über Abwesenheit vom Dienstbereich, Erholungsurlaub und Sonderurlaub der Pfarrer (Gemeinsame Pfarrer-Urlaubsrichtlinien) vom 1. 10. 1974

Verband Ev. Publizistik

Verträge vom 4. 1.1991
Gesellschafterbeschluss vom 12. 1. 2009

Visitation

Richtlinien des Rates für die Visitation vom 14. 4. 1980

Vikare und Vikarinnen

Kirchengesetz der Konföderation über die Bezüge der Vikare und Vikarinnen vom 23. 11. 1995

Wegstreckenentschädigungsgesetz

Richtlinie des Rates vom 17. März 1981 über die Zahlung von Wegstrecken- und Mitnahmeentschädigung, zuletzt geändert am 23. 9. 1992
Kirchengesetz der Konföderation über die Gewährung von Wegstreckenentschädigung bei Benutzung eines privateigenen Kraftfahrzeuges für dienstliche Zwecke (Gemeinsames Wegstreckentschädigungsgesetz) vom 28. 12. 1995, zuletzt geändert durch Verordnung des Rates vom 1. 12.2008.